

QUE ES LA PLANIFICACION DE BASE ?

1

DOCUMENTOS PARA
PROMOTORES Y
ANIMADORES DE BASE



SINAMOS

OF. PLANIFICACION - ONAMS

OCTUBRE 1973

COLECCION :

LA PLANIFICACION DE BASE

S

112



¿ QUE ES LA PLANIFICACION DE BASE ?

¿ QUE ES LA PLANIFICACION DE BASE ?

INTRODUCCION

I. EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO Y LA PLANIFICACION

1.- EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO

1.1 La Movilización Social

1.1.1 Las Fases de la Movilización Social

1.1.2 La Participación Popular

1.2 Esquema de la Movilización Social

2.- LA PLANIFICACION

2.1 Definición de Planificación

2.2 Concepciones de la Planificación

2.1.1 La Planificación Capitalista

2.1.2 La Planificación Comunista

3.- LA PLANIFICACION EN EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO

3.1 La Planificación en el Modelo Peruano

¿ QUE ES LA PLANIFICACION DE BASE ?

INTRODUCCION

I. EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO Y LA PLANIFICACION

1.- EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO

1.1 La Movilización Social

1.1.1 Las Fases de la Movilización Social

1.1.2 La Participación Popular

1.2 Esquema de la Movilización Social

2.- LA PLANIFICACION

2.1 Definición de Planificación

2.2 Concepciones de la Planificación

2.1.1 La Planificación Capitalista

2.1.2 La Planificación Comunista

3.- LA PLANIFICACION EN EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO

3.1 La Planificación en el Modelo Peruano

II. LA PLANIFICACION PARTICIPANTE

- 1.- CONCEPCION DE LA PLANIFICACION PARTICIPANTE
- 2.- LA PLANIFICACION PARTICIPANTE Y LAS CONCEPCIONES "CLASICAS" DE LA PLANIFICACION
- 3.- ESQUEMA DEL SISTEMA NACIONAL DE PLANIFICACION PARTICIPANTE
- 4.- LA MOVILIZACION SOCIAL Y LA PLANIFICACION PARTICIPANTE

III. LA PLANIFICACION DE BASE

- 1.- EL CONCEPTO DE LA PLANIFICACION DE BASE
- 2.- OBJETIVOS DE LA PLANIFICACION DE BASE
- 3.- LOS FACTORES DE LA PLANIFICACION DE BASE
 - 3.1 Temporal
 - 3.2 Espacial
 - 3.2.1 Determinación de los Espacios de Trabajo
 - 3.3 Sectorial
 - 3.4 Organizativo e Institucional

4.- ASPECTOS DE LA PLANIFICACION DE BASE

4.1 Determinación de la Problemática

4.2 La Promoción, Capacitación y Orientación en las Organizaciones

4.3 El Plan, Programación y Proyectos

4.4 Esquema Dinámico de la Planificación de Base

I N T R O D U C C I O N

UNMSM-CEDOC

INTRODUCCION

El documento presenta en forma breve, algunas nociones iniciales sobre la Planificación de Base, situándola en el contexto del Proceso Revolucionario Peruano y la Movilización Social. Así mismo se le ubica en relación a la Planificación-Participante y se desarrollan sus principales características.

Ha sido elaborado con el objeto de dar el marco referencial sobre la Planificación de Base para las acciones que efectúen los Promotores y Animadores de la población.

De otra parte, es necesario señalar que este documento es un resumen de documentos más amplios a difundirse posteriormente y que profundizan los aspectos tratados.

Oficina de Planificación
ONAMS

I. EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO Y LA PLANIFICACION

UNMSM-CEDOC

1.- EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO

- El Proceso Revolucionario Peruano tiene características sin precedentes en el País, posee planteamientos políticos e ideológicos propios.
- Su originalidad e importancia en relación a otros procesos revolucionarios en el mundo le dan un carácter singular y autónomo.
- Define como objetivo final la formación de una Democracia Social de Participación Plena.
- Busca transformar fundamentalmente las relaciones de poder económico, político, cultural y social y a crear una nueva y eficiente estructura productiva en expansión.
- Las transformaciones estructurales en marcha se complementan con la Movilización Social en la perspectiva de una participación popular necesaria en las medidas revolucionarias.

1.1 La Movilización Social

- Proceso de transferencia de poder.
- Tiene como objetivo fundamental la modificación sustancial de la estructura del poder.
 - Las reformas económicas de la revolución son medidas de movilización social. Estas inician el proceso de movilización social.
 - El apoyo a la movilización social concreta la política del Gobierno Revolucionario de obtener una transformación profunda de las estructuras del poder.

1.1.1 Las Fases del Apoyo a la Movilización Social

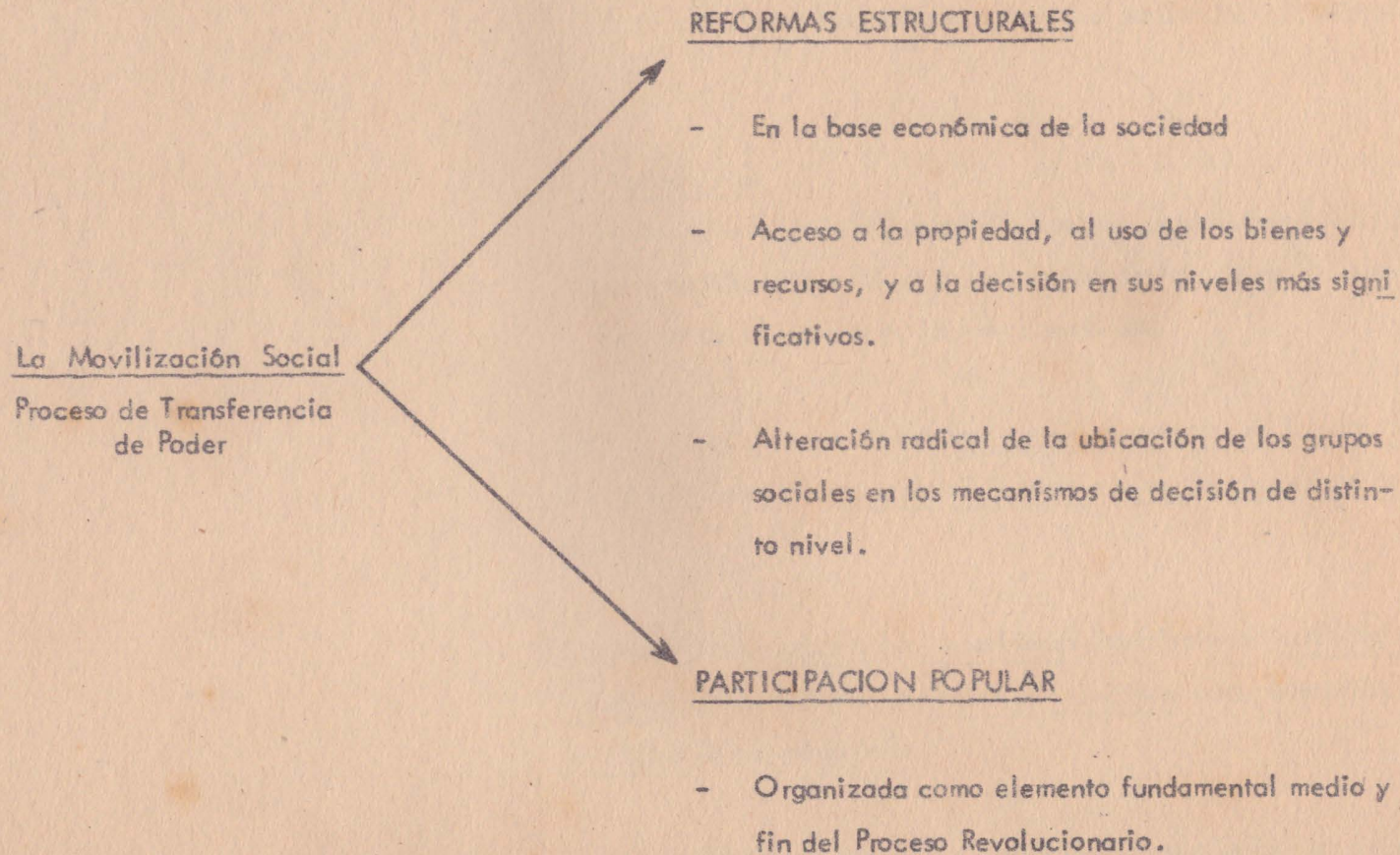
- La estrategia de Apoyo a la Movilización Social plantea la necesidad de una estructura administrativa que dé apoyo a la organización progresiva de la población.

- . Acción inicial, generada por el Estado, promoción de la movilización social.
- . Fase de transición, articulación de organizaciones en diferentes niveles. Transferencia progresiva de funciones del Apoyo a la Movilización Social a las organizaciones de base.
- . Consolidación, organizaciones articuladas generadoras del Apoyo a la Movilización Social. Poder de decisión en regimen de Democracia Social de Participación Plena en las organizaciones de base.

1.1.2 La Participación Popular

- Es un proceso integral y permanente.
- Permite al pueblo peruano en general organizarse en todos los ordenes y niveles de su existencia.
- La población adquiere una nueva conciencia crítica y transformadora.
- Interviniendo directamente en las decisiones que tienen relación con su propio desarrollo y el de la sociedad en que se encuentra.

1.2 Esquema de la Movilización Social



2.- LA PLANIFICACION

2.1 Definición de Planificación

- La Planificación es la previsión racional y esencialmente la prospección de una situación.
 - . Previsión Racional:
Conocen una situación proyectada en el tiempo y en el espacio, a fin de establecer las medidas necesarias para enfrentar la realidad futura.
 - . Prospección:
Hacen intervenir la voluntad del hombre y sus instrumentos políticos para modificar la evolución espontánea de una situación (tendencias) a partir de la imagen de la nueva sociedad.
- Está orientada a lograr el máximo aprovechamiento de los recursos en función a satisfacer las necesidades fundamentales de la mayoría de la población.
- Confronta los recursos y las necesidades estableciendo alternativas y prioridades que respondan a los intereses colectivos como expresión de las necesidades de las mayorías.
- Implica políticas de desarrollo, objetivos, estrategia, acciones en el tiempo, en el espacio y en los sectores económicos.

2.2 Concepciones de la Planificación

- La concepción de la planificación en una sociedad está estrechamente vinculada con la opción ideológica que se plantee y la vía de desarrollo optada.

2.1.1 La Planificación Capitalista

- Niega al Estado toda posibilidad de planificar de modo independiente y en atención a los intereses populares.
- Niega toda racionalidad social al funcionamiento de la economía, estableciendo un orden en función de una racionalización que maximiza el beneficio extrayendo el excedente a los trabajadores y países dominados.
- La concentración y monopolización del poder real de "planificar" para su ganancia, está en las minorías dominantes (compañías internacionales, oligarquías).
- Es tecnocrática-centralizada, es manipuladora y anti-concientizadora y por lo tanto anti-participacionista.

2.1.2 La Planificación Comunista (*)

- Concentra y monopoliza el poder de planificar en el Estado , con el consiguiente control de la burocracia estatal-partidaria.
- Sustrae, a los productores reales de la riqueza, la capacidad de intervenir en la elección de estrategias para el desarrollo, el uso de los recursos y el estudio y decisión sobre la producción y distribución de la riqueza.
- Es compulsiva, vertical y autoritaria, limitando tanto la participación de los grupos sociales de base cuanto la adecuada definición de la problemática local y regional.
- Es anti-participacionista.

(*) Tal como se ha presentado en los países del Pacto de Varsovia (experiencia stalinista)

3.- LA PLANIFICACION EN EL PROCESO REVOLUCIONARIO PERUANO

- El Proceso Revolucionario Peruano como proceso autónomo y con características propias en relación a otros procesos revolucionarios mundiales, requiere elaborar sus propios conceptos, métodos y técnicas para el desarrollo del país.
- Es necesario revisar las concepciones impuestas por los países "altamente desarrollados", concepciones señaladas como indiscutibles y válidas para toda realidad y opción de desarrollo. Planteamiento incorrecto, por cuanto la planificación no es neutra, implica necesariamente una opción ideo-política.
- El establecimiento del tipo de planificación que requiere el país está en estrecha relación con la opción ideo-política de la Revolución Peruana y la vía de desarrollo del país.
- El lograr una Democracia Social de Participación Plena requiere consecuentemente la opción de la planificación como planificación participante.

3.1 La Planificación en el Modelo Peruano

- Requiere la participación progresiva de la población en los mecanismos de planificación.
- Construye una corriente ascendente; es democrática y permite la planificación ascendente, flexible y desconcentrada (descentralización de los centros de decisión).
- En el momento actual, se requiere compatibilizar la centralización en el Estado de las orientaciones generales descendentes de la planificación con la orientación que surja de la corriente ascendente.
- Conforme se desarrolle la movilización social (transferencia de poder), se incrementará la participación de la población en la planificación nacional hasta lograrse un sistema nacional de planificación participante.
- En este sentido será el nivel regional la instancia en la cual se armonicen e integren la corriente descendente del nivel nacional con la corriente ascendente de la planificación de base.

II. LA PLANIFICACION PARTICIPANTE

UNMSM-CEDOC

1.- CONCEPCIONES DE LA PLANIFICACION-PARTICIPANTE

- Comprende un sistema nacional.
- Es la planificación con participación de la población.
- Las organizaciones de base intervienen en las decisiones en todos los niveles del sistema, con miras a obtener procesalmente, el peso determinante.
- Es esencialmente dinámica, flexible y descentralizada.

2.- LA PLANIFICACION PARTICIPANTE Y LAS CONCEPCIONES "CLASICAS"
DE LA PLANIFICACION

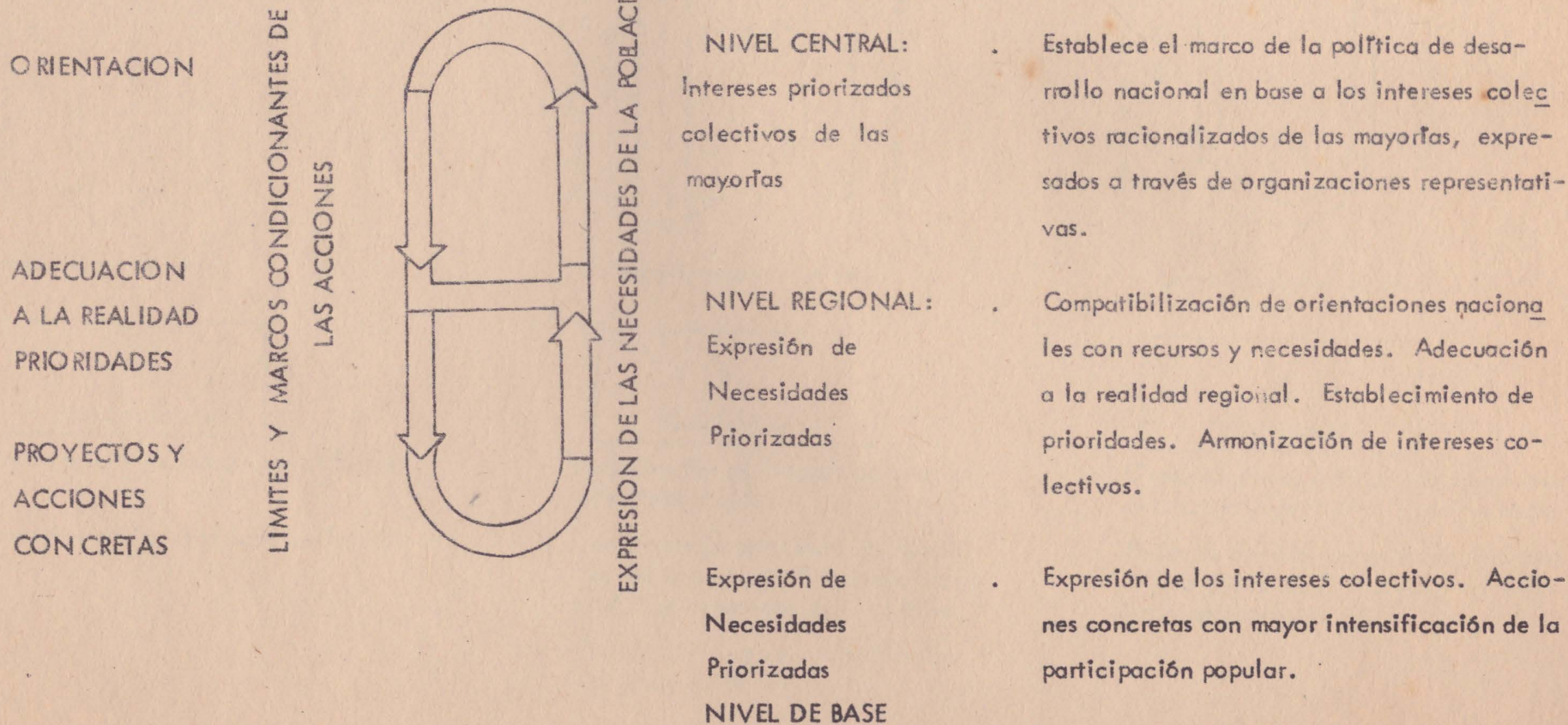
Características de la Planificación
Participante

- . Es participacionista, autodeterminativa y flexible
- . Es descentralizada
- . Es abierta y educativa: democratiza el conocimiento y la cultura (toda opción técnica es una opción política).
- . El poder de decisión está en las mayorías del país.

Características de la Planificación
"Clásica"

- . Son indicativas e ineficaces o autoritarias e imperativas.
- . Son centralizadas
- . Son tecnocráticas y elitistas. El conocimiento constituye un factor de dominación, disfraza lo técnico como neutral, separado de lo político.
- . El poder de decisión está concentrado en minorías dominantes (oligarquías económico-sociales, burocracia estatal-partidaria).

3.- ESQUEMA DEL SISTEMA NACIONAL DE PLANIFICACION PARTICIPANTE

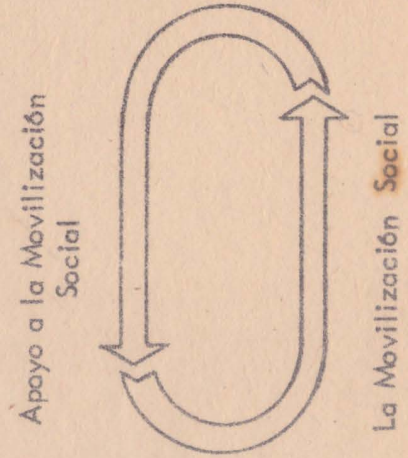
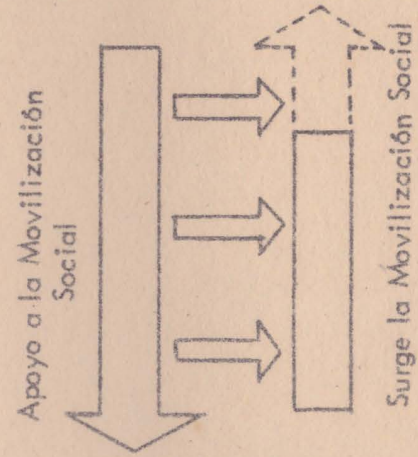
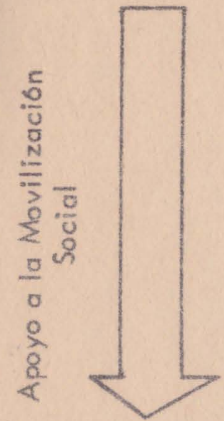


4.- LA MOVILIZACION SOCIAL Y LA PLANIFICACION PARTICIPANTE

Centralización de las Orientaciones de la Planificación

Descentralización de la Planificación

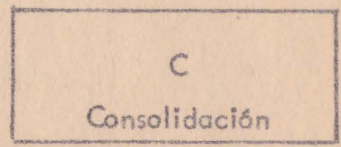
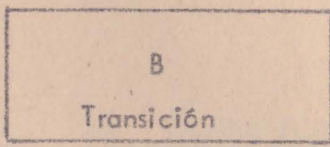
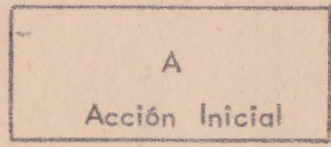
Planificación-Participante



Organizaciones de Base

Organizaciones de Base

Organizaciones de Base



- Acción inicial generada por el Estado
- Promoción de la Movilización Social

- Articulación de Organizaciones en diferentes niveles.
- Transferencia progresiva de funciones del Apoyo a la Movilización Social a las organizaciones de base.
- Ejercicio y progresiva ampliación del poder de decisión.

- Organizaciones Articuladas generadoras del Apoyo y de la Movilización Social
- Poder de decisión en regimen de Democracia Social de Participación Plena en las organizaciones de base.

III. LA PLANIFICACION DE BASE

UNMSM-CEDOC

1.- EL CONCEPTO DE PLANIFICACION DE BASE

- Es la planificación participante aplicada al nivel local.
- Es un proceso educativo, dinámico, que comprende la participación de la población en:
 - . El conocimiento de la realidad (acción-conocimiento).
 - . En la promoción, capacitación y orientación de las organizaciones de base.
 - . En la programación, elaboración de proyectos y el plan.
- Es un proceso ascendente en el que las necesidades colectivas expresadas a nivel local se compatibilizan a nivel de la región con los requerimientos del desarrollo regional, en el marco de la planificación nacional.
- Significa en cuanto a planificación, la previsión y prospección racional, orientada al máximo aprovechamiento de los recursos en función de satisfacer las necesidades esenciales de las mayorías de la población.
- Involucra la acción de todos los sectores y la acción del SINAMOS en lo que corresponde a las tareas de movilización social.

2.- OBJETIVOS DE LA PLANIFICACION DE BASE

- a.- Lograr que la población misma elabore planes locales que se compatibilicen con los planes sectoriales, participando sus organizaciones de base en dicha compatibilización y en las decisiones de arbitraje. Todo esto en el marco del desarrollo regional y nacional.
- b.- Promover la estructuración de organizaciones de la población que participen en la toma de decisiones sobre su problemática y que progresivamente se articulen en unidades de nivel superior para su participación en el proceso de planificación nacional (planificación-participante).
- c.- Generar como proceso de educación permanente la adquisición de una conciencia crítica en la población a fin de modificar su realidad, participando activamente y con capacidad creadora en el proceso revolucionario y en el desarrollo del país.
- d.- Como objetivo operacional en esta etapa y en relación con la acción del SINAMOS, la planificación de base deberá concretarse tanto en los reajustes y ejecución de los planes operativos de las ORAMS y el Plan Nacional del SINAMOS en este bienio 1973-74, como en la realización de acciones conducentes a la formulación de los planes bienales para 1975-76 y el Plan Quinquenal del Sistema para 1976-80.

3.- LOS FACTORES DE LA PLANIFICACION DE BASE

3.1 Factor Temporal

- Tiempo a considerarse para la realización de acciones.

- Previsiones para distribuir en el tiempo el cumplimiento de metas.
 - Corto Plazo: 2 años (Presupuesto Bienal de la República)

 - Mediano Plazo: 5 años (Plan Quinquenal)

 - Largo Plazo: 20 años (imagen objetivo)

3.2 Factor Espacial

- Ambito donde se aplica la planificación de base.
- Establecimiento de una estrategia adecuada: Unidades de Planificación de Base- UPB.

3.2.1 Determinación de los Espacios de Trabajo

- Espacios Operativos y Administrativos

<u>Nivel</u>	<u>Espacios Operativos</u>	<u>Espacios Administrativos</u>
Nivel Regional	Región-Plan-PID	ORAMS -Zona Agraria
Nivel Zonal	Zona, PIAR	OZAMS
Nivel Local	UPB-NBPP	_____

- Unidades de Planificación de Base - UPB

- Constituye una unidad económico social.
- Comprende diversos ámbitos de población.
- Carácter estratégico (espacio-plan) - priorización de la UPB
- Es el área de acción de los promotores.
- Sus límites están definidos por un espacio polarizado.

- Núcleos Básicos de Participación Popular

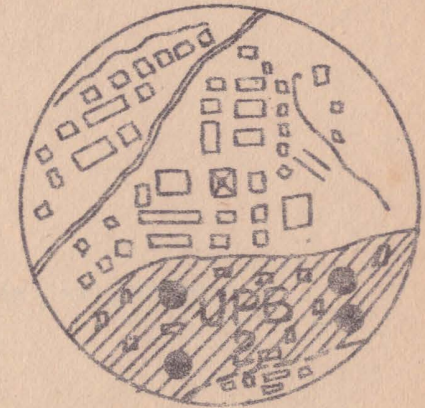
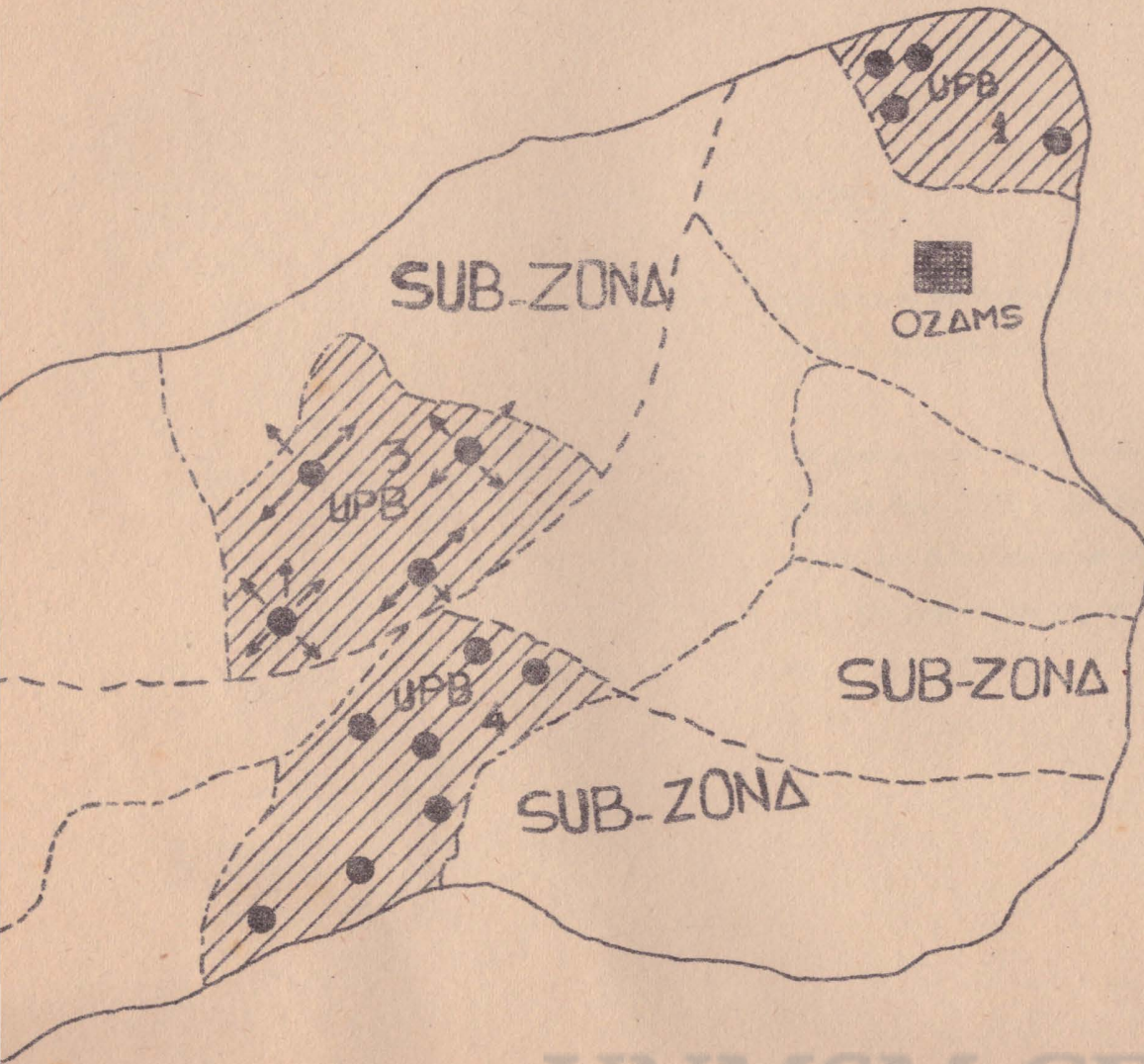
- . Son integrados por: Pobladores y grupos de pobladores que actúan como animadores (promotores propios de la población)

Miembros de organizaciones (sindicatos, cooperativas, comunidades, etc.)
Todos identificados con el Proceso Revolucionario.

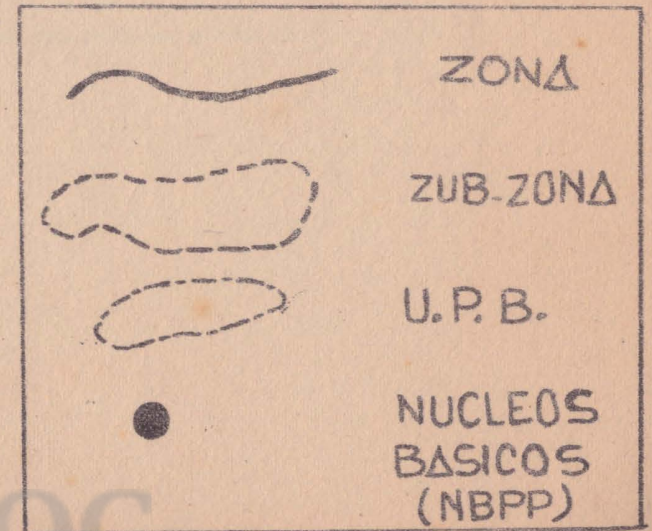
- . Se constituyen: En equipo de trabajo con los promotores

- . Actúan: Al interior de sus organizaciones y al exterior con otras organizaciones, o grupos o personas (efecto multiplicador de la acción).

3.2.1 La Determinación de los Espacios de Trabajo



(PUEBLOS JOVENES EN AREA URBANA)



3.3 Factor Sectorial

- Comprende las actividades que corresponden a los diferentes sectores económicos.

- Los planes y proyectos a nivel de las Unidades de Planificación de Base (UPB) y de nivel zonal (OZAMS), deben considerar las prioridades de cada sector en el desarrollo nacional y ser expresadas por el volumen de inversiones a realizarse.

3.4 Factor Organizativo e Institucional

- Comprende la promoción y participación de las organizaciones de la población y la participación del SINAMOS y los otros Sectores de la Administración Pública en el proceso de la Planificación de Base.

4.- ASPECTOS DE LA PLANIFICACION DE BASE

4.1 Determinación de la Problemática

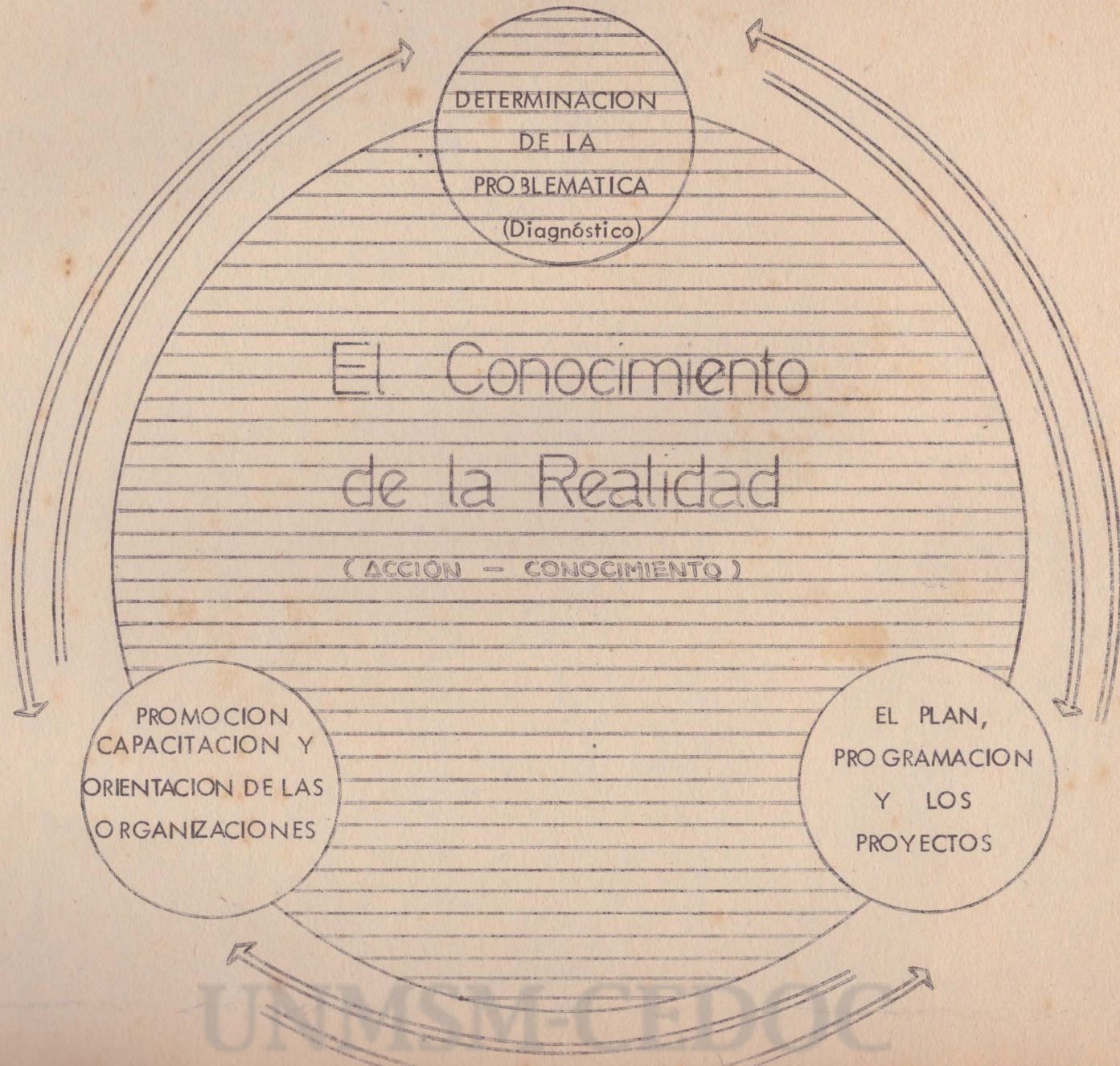
- Implica descubrir la realidad con participación de la población.
- Es un proceso dinámico de acción-conocimiento.
- Propicia la democratización del conocimiento
- Establece la problemática de la situación existente, las causas que la determinaron, su significación y sus proyecciones futuras.

4.2 Promoción, Capacitación y Orientación en las Organizaciones

- La organización de la población es el instrumento esencial para la expresión de necesidades y toma de decisiones.
- La capacitación es un proceso de autoformación y educación permanente, esencialmente concientizadora.
- La orientación está dada por el Proceso Revolucionario Peruano.

4.3 El Plan, Programación y Proyectos

- La Planificación de Base se expresa a través del Plan de Desarrollo que comprende la programación, con participación de la población, de actividades debidamente presupuestadas.
- La Planificación de Base se concreta en programas y acciones que se realizan de acuerdo a prioridades y alternativas acordes al análisis de necesidades y recursos.
- Las políticas de desarrollo se expresan en las actividades programadas y presupuestadas en el Plan de Desarrollo.



UNMSM-CEDOC

CENTRO DE DOCUMENTACION	
CEDEP	
Fecha	09 MAR. 1993
ISIS N°	Base

UNMSM-CEDOC

Oficina de Planificación-ONAMS/1rs

Lima 17 de octubre, 1973

UNMSM-CEDOC

UNMSM-CEDOC